



Академия
профилактической
медицины

СЛУЖБА ОБЩЕСТВЕННОГО ЗДОРОВЬЯ

Концепция

Разработана Алмазом Шарманом, профессором медицины
президентом Академии профилактической медицины
www.academypm.org | asharman@zdrav.kz

Служба общественного здоровья

От Борьбы с Болезнями (Кризисом) к Управлению Здоровьем

Существующая система

Превалируют контрольно-надзорные функции, пассивная регистрация заболеваний, профилактическая деятельность ограничена инфекционными заболеваниями



Предлагаемая модель

Современная Служба общественного здоровья

Управление заболеваниями

Высокотехнологичная помощь

Снижение потребностей в интенсивных и дорогостоящих вмешательствах

Профилактика инфекционных и неинфекционных заболеваний, укрепление здоровья, эпидемиологический надзор, оценка рисков, быстрое и правильное принятие решений по ликвидации инфекционных заболеваний.

Управление неинфекционными заболеваниями на ранних стадиях в зависимости от степени рисков

Концентрация управленческих решений в одном центре

Медицинские вмешательства с полноценной реабилитацией

Миссия и Видение Службы общественного здоровья Казахстана

МИССИЯ:

Охрана и улучшение здоровья и безопасности населения Казахстана посредством научно-обоснованной профилактики, обеспечения готовности и своевременного реагирования на угрозы и удовлетворение потребностей населения в области общественного здоровья

ВИДЕНИЕ:

- Здоровая нация является ключом к будущему процветанию Казахстана.
- Здоровые граждане могут наслаждаться жизнью, вдохновенно работать, принимать активное участие в общественной жизни, учиться и поддерживать свои семьи, близких и друзей.
- Здоровые граждане способны создавать и поддерживать успешную экономику, защищать себя и быть готовыми к непредвиденным ситуациям, независимо от котировок на энергоресурсы и других внешних вызовов.
- Здоровье граждан является основой производительности, инноваций и предпринимательства, необходимых для устойчивого социально-экономического развития.

Ключевые ценности

ЛИДЕРСТВО

Служба общественного здоровья Казахстана обеспечивает профессиональное лидерство и руководство, направленное на реализацию целевых установок в области здравоохранения страны; руководит процессом разработки и реализацией политики общественного здоровья, а также обеспечивает применение научных достижений на практике, находясь на передовой линии в вопросах предупреждения и борьбы с инфекционными и неинфекционными заболеваниями, в стремлении повышать осведомленность и ответственность граждан касательно вопросов личного и общественного здоровья.

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Служба общественного здоровья базируется на высоких этических стандартах, транспарентности, ответственности и подотчетности перед государством и обществом касательно рационального использования выделенных бюджетных средств, кадровых и других ресурсов в соответствии с приоритетами в области общественного здоровья. Служба общественного здоровья будет отслеживать прогресс в реализации своих ключевых задач, выявлять проблемы и способствовать развитию на основе достижений, выявлять и реализовывать успешно действующие методики, а также направления деятельности, требующие приложения дополнительных усилий и мобилизации ресурсов.

СТРЕМЛЕНИЕ К СОВЕРШЕНСТВУ

Служба общественного здоровья постоянно стремится к совершенствованию опыта и накоплению знаний, основанных на качественной научно-обоснованной информации, проверенных фактических данных, развивает интеллектуальные активы и применяет этические стандарты в практике.

ПАРТНЕРСКИЕ ВЗАИМООТНОШЕНИЯ

Служба общественного здоровья работает в партнерстве с теми секторами экономики и организациями в Казахстане, которые разделяют ответственность за охрану здоровья населения. Служба общественного здоровья высоко ценит международное сотрудничество и поддержку со стороны международных, и зарубежных организаций, и научно-исследовательских центров, таких как ВОЗ, ЮНИСЕФ, UNFPA, FAO, CDC, и др.

Стратегические цели

Стратегическая цель 1: Укрепление здоровья населения на основе пропаганды здорового образа жизни и рационального питания, повышения информированности и личной ответственности граждан, а также мобилизации общественности в вопросах профилактики, раннего выявления и лечения заболеваний.

Стратегическая цель 2: Совершенствование системы профилактики инфекционных заболеваний, эпидемиологического надзора, а также системы раннего оповещения и реагирования

Стратегическая цель 3: Модернизация системы сбора, анализа и предоставления достоверной информации, основанной на данных мониторинга, оценки и анализа состояния здоровья населения

Стратегическая цель 4: Развитие трансляционной медицины и современных методологий, направленных на рациональное и научно-обоснованное использование ресурсов службы общественного здоровья

Стратегическая цель 5: Развитие и поддержка институционального потенциала службы общественного здоровья

Стратегическая цель 1: Укрепление здоровья

Задача 1.1. Совершенствование нормативно-правовой среды благоприятной для укрепления здоровья

- Пересмотр существующей нормативно-правовой базы в вопросах общественного здоровья;
- Содействие формированию здорового образа жизни путём уменьшения влияния поведенческих факторов риска

Задача 1.2. Пропаганда здорового образа жизни и рационального питания среди населения

- Образовательные программы для целевой группы населения и повышение их доступности.
- Обмен информацией между различными заинтересованными группами и партнерами (в том числе, используя методические руководства, семинары, конференции, совещания рабочих групп).
- Планирование/осуществление инициатив по повышению осведомленности общественности и образовательных кампаний, используя принципы социального маркетинга

Задача 1.3. Повышение индивидуальной ответственности граждан за собственное здоровье

- Обеспечение граждан инструментами и информацией, позволяющими сделать выбор в пользу здорового образа жизни.
- Продвижение положительного общения и содействие принятию решения в пользу здорового образа жизни
- Вовлечение граждан и организаций в вопросах планирования и реализации профилактических стратегий и программ.
- Работа с другими государственными и негосударственными секторами по улучшению возможностей для граждан в вопросах образования и трудоустройства.

Задача 1.4. Мобилизация общественности, неправительственных организаций, бизнес-структур, медиа-агентств, государственных органов и учреждений по созданию условий для достижения ключевых показателей благополучия граждан и высокого качества жизни.

Стратегическая цель 1: Укрепление здоровья (продолжение)

Задача 1.5. Укрепление системы эпидемиологического надзора, профилактики и борьбы с неинфекционными заболеваниями, патологическими состояниями и рисками для здоровья

- Разработка и внедрение методологии интегрированного надзора за неинфекционными заболеваниями, состоянием здоровья населения, биологическими и поведенческими факторами риска;
- Создание и пополнение баз данных регистрами различных хронических неинфекционных заболеваний;
- Развитие потенциала человеческих ресурсов в области анализа данных и обработки информации на основе статистических данных

Задача 1.6. Продвижение и совершенствование информационной интеграции по проблемам охраны здоровья и окружающей среды

Задача 1.7. Широкое использование информационных технологий в вопросах укрепления здоровья, предупреждения, раннего выявления и контроля заболеваний

- Внедрение технологий, которые позволяют без специальных медицинских знаний выявлять вероятные причины симптомов болезней и недугов;
- Широкое продвижение интернет-ресурсов, которые в доступном виде представляют научно-обоснованную информацию о болезнях, их причинах, проявлениях, предупреждении, диагностике и лечении;
- Внедрение технологий, применяющих индикаторы, отражающие основные параметры здорового окружения – городской среды, здоровой кухни, здоровой спальни и здорового окружения

Стратегическая цель 2: Охрана здоровья

Задача 2.1. Техническая модернизация и дальнейшее развитие Интегрированной электронной системы эпидемиологического надзора

- В системе управления интегрированной электронной системы эпидемиологического надзора, обязанности и ответственность СОЗ РК должны быть четко определены на законодательном уровне;
- Мониторинг природных очагов особо опасных инфекций в стране должен проводиться на постоянной основе;
- Создание устойчивых функциональных связей с другими госорганами
- Содействие вертикальной и горизонтальной/межотраслевой координации деятельности, связанной со здоровьем человека.

Задача 2.2. Расширение и техническое сопровождение плановой вакцинации, предусмотренной в Национальном календаре профилактических прививок

- Совершенствование управления программой иммунизации
- Оценка препятствий в программе иммунизации
- Дальнейшая модернизация информационной системы управления программой иммунизации
- Оптимизация системы «холодовой цепи».

Задача 2.3. Совершенствование системы эпидемиологического надзора, предотвращения, контроля и реагирования на появление особо опасных возбудителей и других инфекционных заболеваний

- Адаптация системы слежения и внедрение общенациональной интегрированной электронной системы эпидемиологического надзора (ИЭСЭН).
- Разработка/обновление практических руководств по вопросам эпидемиологического надзора за инфекционными заболеваниями
- Разработка/обновление процедур уведомления/отчетности по инфекционным заболеваниям.
- Развитие технического потенциала в вопросах подготовки и анализа эпидемиологических данных, а также аналитических отчетов.

Стратегическая цель 2: Охрана здоровья (продолжение)

Задача 2.4. Совершенствование эпидемиологического надзора, профилактика и борьба с ВИЧ/СПИД

Задача 2.5. Совершенствование контроля туберкулеза

Задача 2.6. Совершенствование эпидемиологического надзора и интегрированного контроля инфекций передаваемых половым путем, а также гепатитов В и С

Задача 2.7. Совершенствование эпидемиологического надзора за внутрибольничными (нозокомиальными) инфекциями, а также за антибиотико-резистентными микроорганизмами

- Разработка и периодическое обновление руководств и рекомендаций по внутрибольничным инфекциям для медицинских работников;
- Планирование и проведение сигнальных исследований для сбора информации о нозокомиальных (внутрибольничных) инфекциях;
- Планирование и проведение сигнальных исследований по изучению устойчивости микроорганизмов к противомикробным препаратам.

Задача 2.8. Усиление лабораторного потенциала службы общественного здоровья

- Расширение перечня существующих референсных лабораторий и обеспечение их международного участия;
- Управление лабораторной сетью службы общественного здоровья;
- Использование потенциала лабораторной сети для удовлетворения требований в области CO3;
- Оказание лабораторных услуг для медицинских организаций;
- Разработка, обновление, осуществление и мониторинг стандартов биологической безопасности;
- Разработка системы управления качеством, которая будет включать в себя административные требования, стандартные процедуры эксплуатации и конкретные меры для приведения в соответствие с международными стандартами;
- Разработка стандартов для лабораторной диагностики;
- Расширение сотрудничества с лабораториями, которые используют передовые методы для улучшения внешнего контроля качества.

Стратегическая цель 2: Охрана здоровья (продолжение)

Задача 2.9. Обеспечение постоянной готовности и своевременного реагирования на чрезвычайные ситуации в области общественного здоровья, обеспечение биологической безопасности

- Разработка/обновление соответствующих стандартов ранней системы оповещения;
- Создание эффективных механизмов связи в рамках системы реагирования;
- Разработка методологии реагирования при выявлении экстренных случаев и при вспышках инфекционных заболеваний;
- Создание эффективных механизмов координации для различных учреждений/секторов;
- Тесное сотрудничество с международными организациями для улучшения методов оценки рисков для здоровья и системы реагирования

Задача 2.10. Совершенствование системы эпидемиологического надзора за здоровьем матери и ребенка, а также репродуктивного здоровья

- Разработка/пересмотр национальных индикаторов здоровья матери и ребенка;
- Разработка и внедрение методологии эпидемиологического надзора;
- Пересмотр механизмов и формата отчетности;
- Определение программных приоритетов и актуальных проблем охраны здоровья матери и ребенка, а также разработка соответствующих стратегий.

Задача 2.11. Продвижение и совершенствование информационной интеграции по проблемам охраны здоровья и окружающей среды

- Совершенствование механизмов сбора информации, для выявления потенциальных закономерностей и рисков;
- Планирование и проведение исследований для оценки экологических факторов риска;
- Укрепление технического потенциала системы обработки и анализа данных;
- Повышение осведомленности среди ответственных лиц и заинтересованных сторон об охране здоровья граждан в контексте безопасности окружающей среды.

Стратегическая цель 3: Система мониторинга и оценки

Задача 3.1. Совершенствование информационной системы здравоохранения

- Активное участие в повышении потенциала системы медицинской статистики;
- Разработка Базового комплекса показателей состояния здоровья и совершенствование дизайна «Паспорта Индикаторов»;
- Постепенное внедрение новых технологий для сбора статистической информации;
- Обновление текущих шаблонов и разработка предложений о внесении поправок в соответствующие правила отчетности
- Участие в разработке Дизайна регистрации/ведения различных заболеваний/состояний
- Формирование институционального потенциала СОЗ РК в информационной системе здравоохранения на региональном уровне;
- Адаптация национальных классификаторов с международной системой классификации

Задача 3.2. Управление исследовательской деятельностью, осуществление сбора данных о состоянии здоровья населения, а также биологических, экологических и поведенческих факторов риска для здоровья

- Идентификация и планирование ключевых исследований в области общественного здоровья, ориентированных на изучение состояния здоровья населения, а также биологических, экологических и поведенческих факторов риска;
- Реализация плана исследований

Задача 3.3. Создание потенциала для анализа и интерпретации данных

Стратегическая цель 4: Трансляционная наука

Задача 4.1. Развитие научного потенциала

- Введение новых передовых методологий научных и аналитических исследований в области трансляционной медицины в тесном сотрудничестве со своими партнерами;
- Ежегодное увеличение числа сотрудников, участвующих в исследованиях/аналитической работе (как на национальном, так и региональном уровнях);
- Последовательное увеличение количества научно-исследовательских статей, опубликованных в профессиональных международных изданиях и журналах с высоким и реальным индексом цитируемости;
- Увеличение числа аналитических публикаций, сосредоточенных на основных приоритетах охраны здоровья населения страны; информирование учреждений/лиц, формирующих политику;
- Предоставление максимальной поддержки научным исследованиям, направленных на изучение устойчивости микроорганизмов к антибиотикам, в том числе мульти-резистентного туберкулеза, пандемии гриппа, зоонозных и трансмиссивных болезней, биологической безопасности, фагов, клинических испытаний препаратов и другие приоритетные вопросы;
- Учреждение и обеспечение функционирования научного совета, состоящего из ведущих и независимых экспертов.

Задача 4.2. Разработка и применение научно-обоснованных клинических стандартов в вопросах профилактики и лечения инфекционных и неинфекционных заболеваний

Задача 4.3. Внедрение системы оценки стоимости сохраненных лет здоровой жизни QALY в результате медицинских вмешательств.

Задача 4.4. Сотрудничество с сектором образования, разработка и реализация совместных проектов

Задача 4.5. Укрепление международного научно-исследовательского сотрудничества

Стратегическая цель 5: Институциональный потенциал

Задача 5.1. Развитие кадрового потенциала

- Разработка и внедрение объективной системы оценки персонала Службы общественного здоровья;
- Разработка плана развития человеческих ресурсов для каждой операционной единицы СОЗ;
- Создание благоприятных условий для улучшения мотивации, творчества, саморазвития и командного духа персонала, работающего в различных подразделениях СОЗ;
- Развитие навыков по разработке аналитических и проектных заявок, а также управленческих навыков;
- Совершенствование управленческих навыков менеджеров среднего звена;
- Создание корпоративной культуры и правил трудовой этики;
- Обновление знаний сотрудников лабораторий по биологической безопасности;
- Улучшение технических навыков лабораторного персонала;
- Обеспечение функционирования комплексных лабораторных и логистических систем;
- Организация учебных курсов и программ профессионального развития;
- Оценка и мониторинг на постоянной основе горизонтальной и вертикальной систем управления.

Задача 5.2. Привлечение современных инфокоммуникационных технологий в вопросах общественного здоровья и медицинской деятельности

Задача 5.3. Разработка эффективных и действенных систем администрирования и управления

Задача 5.4. Обеспечение финансовой устойчивости Службы

Задача 5.5. Укрепление международного научно-исследовательского сотрудничества

- Разработка стратегии, которая будет привлекать финансирование из государственного бюджета;
- Разработка и внедрение стратегии увеличения финансирования;
- Развитие потенциала по увеличению доходности, посредством оказания лабораторных услуг частному сектору

Служба общественного здоровья в контексте приоритетов здравоохранения

Служба общественного здоровья Казахстана обеспечивает **преемственность** в вопросах управления здоровьем на всех этапах жизни человека:

- **Младенцы** – эффективная система вакцинации
- **Дети и юноши** – здоровье школьников
- **Молодежь** – репродуктивное здоровье, физическая активность, рациональное питание
- **Лица зрелого возраста** – гигиена труда, окружающей среды, здоровое поведение
- **Лица пожилого возраста** – управление болезнями

Важно обеспечивать **преемственность** службы общественного здравоохранения с вопросами оказания медицинских услуг. **Чем эффективнее мы боремся с причинами болезней, тем меньше ресурсов требуется на их лечение.**

Это особенно актуально в контексте деятельности Фонда обязательного социального медицинского страхования и следующих приоритетов здравоохранения Казахстана:

- Обеспечение равного доступа граждан к медицинскому обслуживанию;
- Активное участие граждан в контроле над реализацией задач, поставленных перед здравоохранением;
- Фокус на первичную медико-санитарную помощь, профилактику и предупреждение заболеваний;
- Достижение качества медицинского обслуживания сравнимого с самыми высокими мировыми стандартами;
- Нетерпимость к небезопасной практике и низким стандартам медицинского обслуживания;
- Преемственность и отсутствие фрагментарности на всех уровнях оказания медицинской помощи;
- Ясная и транспарентная ответственность за качество и результаты;
- Неограниченные возможности для инноваций и внедрения современных методов профилактики, диагностики и лечения, основанных на принципах доказательной медицины;
- Эффективная и динамичная система администрирования здравоохранением;
- Долгосрочность и устойчивость реформ и преобразований в здравоохранении, их независимость от политических влияний, субъективных вмешательств и волюнтаристских решений.

Ожидаемые результаты деятельности Службы общественного здоровья

Для Граждан, Системы Здравоохранения и Общества



Гражданам

- Снижение заболеваемости и смертности
- Возможность управлять своим здоровьем,
- Возможность своевременно выявлять и снижать риски болезней
- Высокое качество жизни и трудоспособность

Системе здравоохранения

- Санитарно-эпидемиологическое благополучие
- Рациональное использование ресурсов за счет дифференцированного подхода, основанного на выявлении рисков
- Возможности для управления заболеваниями на ранних этапах

Обществу

- Снижение затрат и более эффективное расходование бюджетных средств
- Повышение трудоспособности граждан и производительности труда за счет повышения качества жизни
- Реальный фокус на развитие человеческого капитала – вклад в долгосрочную стратегию по развитию инновационной экономики